



COMUNE DI BERLINGO

Provincia di Brescia



VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO PREFETTIZIO CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Deliberazione n. 25
Del 16-11-2018

Oggetto: Programmazione del fabbisogno di personale - triennio 2019/2021

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **sedici** del mese di **novembre** alle ore **12:00**, nella casa Municipale

Partecipa con funzioni consultive, referenti e di assistenza il **SEGRETARIO COMUNALE**, Antonio Petrina che provvede alla redazione del presente verbale.

Il Commissario Nicola Venturo nominato con decreto del Prefetto della Provincia di Brescia prot. n. 31639 del 29 luglio 2018.

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO

CONSIDERATO che nelle more dell'emanazione delle linee di indirizzo per la pianificazione dei fabbisogni di personale di cui all'art. 6-ter del D. Lgs 30.03.2001 n. 165, occorre in ogni caso adeguare gli strumenti di programmazione delle risorse umane ai nuovi indirizzi legislativi, finalizzati al superamento della dotazione organica quale strumento statico di organizzazione;

CONSIDERATO, in relazione a quanto sopra, che occorre procedere all'approvazione del piano triennale di fabbisogno del personale, con valenza triennale ma da approvare annualmente;

ESAMINATA l'attuale normativa in materia di facoltà di assunzione del personale negli Enti locali, nel combinato disposto tra l'art.3 del decreto-legge 24.06.2014 n. 90, convertito in legge 11.08.2014 n.114, la legge 28.12.2015 n. 208, così come modificata dall'art.1, comma 863, della legge 27.12.2017 n. 205, il decreto-legge 24.06.2016 n. 113, convertito in legge 7.08.2016, e da ultimo il decreto-legge 24.04.2017 n. 50, convertito in legge 21.06.2017 n. 96, i quali prevedono in sintesi:

- che gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno (oggi “pareggio di bilancio”) possano procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente corrispondente ad una spesa pari ad una percentuale variabile di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente;
- che le cessazioni intervenute nel 2015 incidano per il 25% della spesa per la generalità degli enti, per il 100% per gli enti con rapporto di spesa di personale su spesa corrente inferiore al 25%, per il 75% per gli enti inferiori a 10.000 abitanti con un rapporto dipendenti/popolazione inferiore a quelli previsti per gli enti in dissesto;
- che le cessazioni intervenute nel 2016 e 2017 incidano per il 100% per gli enti con popolazione compresa tra 1.000 e 5.000 abitanti con un rapporto tra spese di personale ed entrate correnti medie dell'ultimo triennio inferiore al 24%, per il 25% in assenza di questo requisito;
- che, a decorrere dall'anno 2014, sia consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile; è altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente;

RILEVATO che l'art. 1, comma 228 della legge 7.08.2016 n. 160 ha introdotto un regime di favore per i Comuni con popolazione compresa tra 1.000 e 5.000 abitanti, prevedendo la possibilità di utilizzare il 100% della spesa del personale cessato nell'anno precedente in luogo della ordinaria percentuale del 25% introdotta dalla legge di stabilità 2016, qualora il rapporto tra spesa di personale e media entrate correnti del triennio precedente sia inferiore al 24%;

CONSIDERATO che il Comune di Berlingo:

- ha una popolazione residente al 01.01.2018 pari a 2.749 abitanti;

- ha registrato a consuntivo del triennio precedente un rapporto tra spesa di personale anno 2017 ed entrate correnti medie del triennio 2015-2017 pari al 19,75% (inferiore al 24%);
- ha registrato resti assunzionali del triennio precedente (cessazioni 2015/2016/2017) pari ad € 4.443,53;
- presenta un rapporto tra dipendenti e popolazione inferiore al parametro fissato dal Decreto Ministero dell'Interno del 10.04.2017 (G.U. n. 94 del 22/4/2017) per gli enti con popolazione da 2000 a 2999 abitanti (1 dipendente per 142 abitanti);

VISTI:

- l'art. 16 della legge 12.11.2011 n. 183 e l'art. 33 del D.Lgs 30.03.2001 n. 165, che dispongono l'obbligo di procedere alla ricognizione annuale delle situazioni di soprannumero o eccedenze di personale, prevedendo, in caso di inadempienza il divieto di instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere;
- l'art. 1 commi 719 e 723 della legge 28.12.2015 n. 208, che impongono il rispetto delle disposizioni relative ai saldi di finanza pubblica (pareggio di bilancio) come condizione necessaria per le assunzioni;
- l'art. 27, comma 2 del decreto-legge 24.04.2014 n. 66 secondo il quale la mancata attivazione della piattaforma di certificazione dei crediti determina il divieto di assunzioni;
- l'art. 58 del D. Lgs. 11.04.2006 n. 198, che impone l'approvazione del Piano triennale di azioni positive in materia di pari opportunità;

RILEVATO che l'Ente Comunale:

- non si trova in condizioni di eccedenza di personale (art.33 D.Lgs.165/2001);
- ha rispettato il Patto di Stabilità interno per l'anno 2015 e gli obiettivi del pareggio di bilancio per gli anni 2016 e 2017;
- non si trova nello stato di deficitarietà strutturale ex art. 243 del D.Lgs. 267/2000;
- ha attivato la piattaforma di certificazione dei crediti;
- ha approvato il Piano della performance con Delibera di Giunta n.41 del 24.03.2018;

CONSIDERATO altresì che, ai sensi dell'art. 1 comma 557-quater legge 27.12.2006, n. 296 gli enti sono tenuti a rispettare, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011-2013;

CONSIDERATO, con riferimento a tale specifico aspetto, che il valore medio della spesa di personale sostenuta dal Comune di Berlingo nel triennio 2011/2012/2013 è pari a € 326.873,69 e che la spesa di personale di cui all'art.1, comma 557 della legge 296/2006 per l'anno 2017 è stata di € 299.290,71

CONSIDERATO che in sede previsionale la spesa di personale per il 2018 si mantiene in diminuzione rispetto alla media 2011-2013, su un valore stimato di € 288.125,77;

CONSIDERATO:

- che nell'anno 2015 si sono verificate n.1 cessazioni;
- che nell'anno 2016 si sono verificate n.1 cessazioni;
- che nell'anno 2016 si sono verificate n.1 assunzioni;
- che nell'anno 2017 si sono verificate n.1 assunzioni;
- le cessioni del contratto di lavoro ex art. 30 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, non possono essere considerate come cessazioni su cui calcolare la capacità assunzionale;

CONSIDERATO che in ragione delle cessazioni intervenute a decorrere dal 2015, la scrivente amministrazione dispone delle possibilità di assunzione meglio dettagliate nel prospetto di calcolo allegato alla presente deliberazione;

CONSIDERATO che, a seguito di un'opportuna attività di analisi delle esigenze di risorse umane, sotto l'aspetto quantitativo e qualitativo e in relazione alle funzioni istituzionali ed agli obiettivi di performance organizzativa, efficienza, economicità e qualità dei servizi ai cittadini, il fabbisogno di personale che si registra è il seguente:

Cat giur	pos econ	Profilo Professionale	N. posti	% orario	Posti coperti			Posti vacanti
					N.	Cognome e nome	Area	N.
B			3		1			2
B1	B4	<i>Esecutore operativo specializzato (messo)</i>	1	100%			<i>Esecutore operativo specializzato (messo)</i>	1
B1	B3	<i>Esecutore tecnico specializzato</i>	2	100%	1	<i>Scopelliti Giovanni</i>	<i>Tecnica</i>	1
C			7		6			1
C1	C4	<i>Agente polizia locale</i>	1	100%	1	<i>Conforti Fausto</i>	<i>Polizia locale</i>	
C1	C3	<i>Istruttore tecnico</i>	1	100%	1	<i>Rossini Gianluca</i>	<i>Tecnica</i>	
C1	C5	<i>Istruttore amministrativo - contabile</i>	1	100%	1	<i>Michelini Sabrina</i>	<i>Servizi alla persona</i>	
C1	C1	<i>Istruttore amministrativo - contabile</i>	1	100%	1	<i>Ghidoni Magda</i>	<i>Economico finanziaria</i>	
C1	C1	<i>Istruttore tecnico</i>	1	50%			<i>Istruttore tecnico</i>	1
C1	C1	<i>Istruttore amministrativo</i>	1	83%	1	<i>Bonomelli Elena</i>	<i>Servizi alla persona</i>	1
C1		<i>Istruttore contabile</i>	1	100%	1	<i>Piazza Mirko</i>	<i>Istruttore contabile</i>	1
D			3		0			3

D1	D1	<i>Istruttore direttivo socio educativo (assistente sociale)</i>	1	50%			<i>Servizi alla persona</i>	1
D1	D1	<i>Istruttore direttivo tecnico</i>	1	50%			<i>Tecnica</i>	1
D1	D1	<i>Istruttore direttivo amministrativo- contabile</i>	1	100%			<i>Amministrativa Economico Finanziaria</i>	1
Totale			13		7			6

RILEVATO che la capacità assunzionale del Comune di Berlingo per le annualità 2019/2020/2021 è pari al 100% della spesa dei dipendenti cessati nell'anno precedente;

RITENUTO, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance dell'Ente, e nei limiti consentiti dalla normativa in materia di turnover e di contenimento della spesa di personale, di non prevedere nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato per il triennio 2019/2021;

VISTO il parere espresso dal Revisore dei Conti in data 14.11.2018, ai sensi dell'art. 19, comma 8 della legge 28.12.2001 n. 448 ed acquisito agli atti;

VISTO il D. Lgs. 18.08.2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

VISTO il D. Lgs. 30.03.2001 n. 165 recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

VISTO il vigente "Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

VISTI i vigenti CCNL relativi al comparto Regioni – Autonomie locali

DELIBERA

- 1) di approvare, per le suesposte motivazioni, il Piano dei fabbisogni di personale - Triennio 2019/2021, che si allega al presente provvedimento in modo da costituirne parte integrante e sostanziale (allegato A);
- 2) di non prevedere nuove assunzioni di personale a tempo indeterminato per il triennio 2019/2021, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance dell'Ente e in considerazione dei limiti imposti dalla normativa in materia di turnover e di contenimento della spesa di personale;
- 3) di stabilire, in via generale, che l'eventuale, impreveduta sostituzione di personale cessato dal servizio successivamente all'adozione del presente provvedimento, possa essere effettuata mediante ricorso alla mobilità tra Enti, ai sensi dell'art.30 del D. Lgs. 30.03.2001 n.165, senza ulteriori integrazioni del piano occupazionale e nel rispetto comunque dei vincoli di spesa vigenti;

- 4) di approvare l'allegato organigramma, che forma parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, nel quale sono rappresentate le aree, la loro articolazione interna, compresa la previsione ed individuazione di eventuali posizioni organizzative, nonché eventuali aree e/o servizi posti alle dirette dipendenze del Segretario Comunale (Allegato B)
- 5) di aggiornare il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) con l'inserimento del presente Piano;
- 6) di autorizzare per il triennio 2019/2021 le eventuali assunzioni a tempo determinato che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale, nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del decreto-legge 31.05.2010 n. 78 convertito in legge 30.07.2010 n. 122, nonché dalle altre disposizioni vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile;
- 7) di precisare che la programmazione triennale potrà essere rivista in relazione a nuove e diverse esigenze ed alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche normative in materia di facoltà occupazionali e di spesa, e che sarà comunque soggetta a revisione annuale;
- 8) di dare atto che, a seguito dell'approvazione del presente Piano, verrà rispettato il limite della spesa di personale calcolato sulla media del triennio 2011-2013, così come previsto dall'art. 1 comma 557-quater della legge 296/2006;
- 9) di dare atto che, ai sensi dell'art. 3 della legge 7.08.1990 n. 241, chiunque ritenga il presente atto amministrativo illegittimo, e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al TAR, entro 60 giorni dalla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio.
- 10) di trasmettere copia della presente deliberazione alle RSU e alle OO.SS.
- 11) di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art.134 comma 4 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267, per comprovati motivi di urgenza

Letto, confermato e sottoscritto,

IL COMMISSARIO

f.to Nicola Ventura

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to Antonio Petrina

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Il sottoscritto, responsabile del servizio, ai sensi dell'art. 49 e art. 147 bis del D.lgs. 18/08/2000, n° 267, esprime parere Favorevole in ordine alla Regolarità tecnica e attesta la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Berlingo, lì 16-11-2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Mirko Piazza

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Il sottoscritto, responsabile del servizio, ai sensi dell'art. 49, e art. 147 bis del D.lgs. 18/08/2000, n° 267, esprime parere Favorevole in ordine alla Regolarità contabile.

Berlingo, lì 16-11-2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Mirko Piazza

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124, D.lgs. 18.08.2000, n° 267)

Registro pubblicazione n° 511

Si certifica, su conforme dichiarazione del Messo, che copia del presente verbale è stata pubblicata il giorno 26-11-2018 all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Berlingo, lì 26-11-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to Antonio Petrina

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(articolo 134, comma 3, D.lgs. 18.08.2000, n° 267)

Si certifica che la suesposta deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio senza riportare nei successivi dieci giorni dal termine della pubblicazione denunce di vizi di legittimità, per cui la stessa è divenuta esecutiva il 22-12-2018

Berlingo, lì 22-12-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to Antonio Petrina

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo, sottoscritta digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005 s.m.i.

Berlingo, lì 26-11-2018

IL SEGRETARIO COMUNALE

Antonio Petrina